

Số: /BC-SNNPTNT

Ninh Thuận, ngày tháng 11 năm 2024

BÁO CÁO
Công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm 2024

Thực hiện Kế hoạch số 5214/KH-UBND ngày 14/12/2023 của UBND tỉnh về theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm 2024;

Tiếp nhận văn bản số 3689/STP-TTr ngày 13/11/2024 của Sở Tư pháp về việc báo cáo công tác theo dõi thi hành pháp luật năm 2024,

Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tổng hợp báo cáo công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật của ngành năm 2024, như sau:

I. CÔNG TÁC CHỈ ĐẠO TRIỂN KHAI THỰC HIỆN NHIỆM VỤ THEO DÕI TÌNH HÌNH THI HÀNH PHÁP LUẬT NĂM 2024

1. Những ưu điểm và kết quả đạt được

1.1. Về việc xây dựng và tổ chức thực hiện Kế hoạch theo dõi tình hình thi hành pháp luật

Thực hiện Kế hoạch số 5214/KH-UBND ngày 14/12/2023 của UBND tỉnh về theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm 2024, Kế hoạch số 934/KH-UBND ngày 04/3/2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh về theo dõi tình hình thi hành pháp luật trong lĩnh vực trọng tâm, liên ngành trên địa bàn tỉnh năm 2024. Sở Nông nghiệp và PTNT đã bám sát các nhiệm vụ trọng tâm được UBND tỉnh giao tại Quyết định số 745/QĐ-UBND ngày 27/12/2023 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh về việc giao chỉ tiêu kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2024; Quyết định số 36/QĐ-UBND ngày 12/01/2023 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Ban hành Kế hoạch triển khai những nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu thực hiện Kế hoạch phát triển KT-XH và dự toán ngân sách Nhà nước năm 2024, Sở Nông nghiệp và PTNT đã ban hành:

- Quyết định số 68/QĐ-SNNPTNT ngày 22/01/2024 ban hành Kế hoạch thực hiện nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm phát triển nông nghiệp, nông thôn năm 2024;

- Các kế hoạch: Kế hoạch số 09/KH-SNNPTNT ngày 09/01/2024 về theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm 2024; Kế hoạch số 69/KH-SNNPTNT ngày 04/4/2024 theo dõi tình hình thi hành pháp luật trọng tâm, liên ngành về an toàn thực phẩm năm 2024 của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, trong đó giao nhiệm vụ cho các chi cục trực thuộc Sở bao gồm: Quản lý chất lượng Nông lâm sản và Thủy sản, Trồng trọt và Bảo vệ thực vật, Chăn nuôi và Thú y, Thủy sản căn cứ chức năng, nhiệm vụ được giao và theo nội dung Kế hoạch tổ chức thực hiện, báo cáo kết quả thực hiện.

- Công tác kiểm tra tình hình thi hành pháp luật được Sở Nông nghiệp và PTNT quan tâm chỉ đạo và ban hành các Kế hoạch theo dõi tình hình thi hành

pháp luật của ngành để các đơn vị trực thuộc Sở thực hiện theo dõi thi hành pháp luật và tự kiểm tra thi hành pháp luật về xử lý VPHC theo chỉ đạo của UBND tỉnh. Các Chi cục đã xây dựng kế hoạch, tổ chức rà soát, tự kiểm tra, trên cơ sở kết quả theo dõi và tự kiểm tra, rà soát của các Chi cục, Sở Nông nghiệp và PTNT đã có báo cáo kết quả: Tự kiểm tra việc thi hành pháp luật về XLVPHC từ ngày 01/01/2022 đến ngày 31/5/2023

- Về chế độ báo cáo công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật thực hiện nghiêm túc, đúng theo quy định pháp luật, chỉ đạo của UBND tỉnh và theo hướng dẫn của Sở Tư pháp, tổng hợp cung cấp và báo cáo đầy đủ, đúng thời gian quy định.

1.2. Về các điều kiện bảo đảm cho công tác theo dõi tình hình THPL

- Về tổ chức bộ máy, biên chế: Hiện nay, Sở Nông nghiệp và PTNT giao 01 công chức làm công tác pháp chế làm đầu mối theo dõi, tham mưu; các Chi cục giao cho công chức kiêm nhiệm theo dõi, tham mưu thực hiện công tác này.

- Về kinh phí: Về kinh phí phân bổ chung cho hoạt động các đơn vị, chưa được cấp riêng để thực hiện nhiệm vụ này.

- Công tác phổ biến, tập huấn, hướng dẫn về nghiệp vụ theo dõi tình hình thi hành pháp luật.

Để việc triển khai công tác theo dõi thi hành pháp luật được kịp thời, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn chỉ đạo các đơn vị trực thuộc Sở đưa các nội dung tuyên truyền, phổ biến Nghị định số 59/2012/NĐ-CP ngày 23/7/2012 của Chính phủ về theo dõi tình hình thi hành pháp luật.; Nghị định số 32/2020/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 59/2012/NĐ-CP; Thông tư số 14/2014/TT-BTP ngày 15/5/2014 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp quy định chi tiết thi hành Nghị định số 59/2012/NĐ-CP ngày 23 tháng 7 năm 2012 về theo dõi tình hình thi hành pháp luật và thực hiện trách nhiệm được giao tại Quyết định số 921/QĐ-TTg ngày 12 tháng 6 năm 2013 của Thủ tướng Chính phủ về việc chuyển giao trách nhiệm theo dõi tình hình ban hành văn bản quy định chi tiết thi hành luật, pháp lệnh; Thông tư số 16/2018/TT-BTP ngày 14/12/2018 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp quy định chế độ báo cáo trong quản lý công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính và theo dõi tình hình thi hành pháp luật vào Kế hoạch theo dõi thi hành pháp luật hàng năm hoặc lồng ghép trong các buổi tuyên truyền, phổ biến pháp luật.

2. Tồn tại, hạn chế và nguyên nhân

Công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật của ngành có phạm vi rộng trên nhiều lĩnh vực, yêu cầu cao về chuyên môn, nghiệp vụ pháp luật, trong khi đó tổ chức bộ máy, đội ngũ công chức tham gia vào công tác theo dõi thi hành pháp luật còn thiếu và yếu; lực lượng cán bộ pháp chế tại Sở có 01 người, tại các Chi cục chủ yếu là kiêm nhiệm; công chức phụ trách công tác theo dõi thi hành pháp luật thường xuyên chuyển đổi vị trí công tác theo quy định, nên không ổn định; năng lực, khả năng tham mưu tổ chức thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật của một bộ phận công chức, viên chức còn chưa sâu sát, thiếu kinh

nghiệm, chưa được tập huấn nghiệp vụ công tác theo dõi thi hành pháp luật nên có lúc, có nơi còn lúng túng.

II. KẾT QUẢ THEO DÕI, ĐÁNH GIÁ TÌNH HÌNH THI HÀNH PHÁP LUẬT NĂM 2024

1. Việc ban hành văn bản quy định chi tiết thi hành văn bản quy phạm pháp luật về lĩnh vực Nông nghiệp và PTNT

Việc triển khai thực hiện các văn bản Luật của Quốc hội, Nghị định của Chính phủ, Thông tư của các Bộ, ngành và các văn bản quy phạm pháp luật, văn bản hướng dẫn thi hành luôn được Sở Nông nghiệp và PTNT chủ động, kịp thời chỉ đạo các phòng, đơn vị trực thuộc Sở triển khai thực hiện; quán triệt đến công chức, viên chức thực hiện; thông qua các hình thức như: Hội nghị, mở lớp tuyên truyền, tập huấn, đối thoại, hướng dẫn, các cuộc họp dân, niêm yết công khai tại cơ quan, đơn vị,... Đồng thời, đăng tải trên Trang thông tin điện tử của Sở, của các đơn vị trực thuộc Sở nội dung văn bản quy phạm pháp luật của Trung ương và tỉnh ban hành trong thời gian qua để công chức, viên chức và các tổ chức, cá nhân dễ dàng truy cập, tiếp cận và tìm hiểu, nghiên cứu.

a) Số lượng văn bản quy định chi tiết đã được ban hành theo thẩm quyền:

Trong năm 2024, thực hiện Kế hoạch của UBND tỉnh triển khai chuẩn bị nội dung các Nghị quyết trình tại các kỳ họp Hội đồng nhân dân tỉnh, Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh, Sở Nông nghiệp và PTNT đã chủ động, chủ trì, phối hợp với các Sở, ban, ngành và địa phương tham mưu HĐND, UBND tỉnh ban hành **17** văn bản QPPL, gồm: 05 Nghị quyết và 12 Quyết định trên một số lĩnh vực thuộc phạm vi quản lý của ngành Nông nghiệp và PTNT.

b) Tính kịp thời, đầy đủ của việc ban hành văn bản quy định chi tiết và tính thống nhất, đồng bộ, khả thi của văn bản quy định chi tiết:

Để tham mưu HĐND, UBND tỉnh ban hành văn bản quy định chi tiết trên địa bàn tỉnh kịp thời, đầy đủ; căn cứ Luật Ban hành văn bản QPPL, Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản QPPL, Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản QPPL; Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, Danh mục Nghị quyết của HĐND tỉnh, Thường trực HĐND tỉnh và danh mục xây dựng Quyết định của UBND tỉnh (VBQPPL) của Chủ tịch UBND tỉnh ban hành, giao Sở Nông nghiệp và PTNT tham mưu xây dựng trong năm 2024.

Tính đến thời điểm báo cáo, Sở Nông nghiệp và PTNT đã tham mưu xây dựng, trình HĐND tỉnh ban hành **17** văn bản QPPL, gồm: 05 Nghị quyết và 12 Quyết định được xây dựng chặt chẽ, đảm bảo tính hợp Hiến, hợp pháp, tính thống nhất, đồng bộ, sát với thực tiễn. Văn bản quy định chi tiết trên địa bàn tỉnh chủ yếu cụ thể hóa một số chính sách trên cơ sở văn bản quy phạm pháp luật của Trung ương đã quy định. Trình tự, thủ tục và thể thức soạn thảo văn bản quy phạm pháp luật chặt chẽ; do đó, không có văn bản chi tiết nào ban hành trái pháp luật.

2. Việc bảo đảm các điều kiện cho thi hành pháp luật về lĩnh vực Nông nghiệp và PTNT.

a) Về kiện toàn tổ chức bộ máy, nguồn nhân lực thi hành pháp luật, kinh phí, cơ sở vật chất cho thi hành pháp luật:

- Việc thực hiện nhiệm vụ theo dõi tình hình THPL của Sở Nông nghiệp và PTNT được giao cho Lực lượng thi hành: Thanh tra Sở, Bộ phận Pháp chế Sở Nông nghiệp và PTNT và các công chức được giao thực hiện chức năng kiểm tra chuyên ngành của các Chi cục: Chăn nuôi và Thú y, Trồng trọt và Bảo vệ thực vật, Thủy sản, Quản lý chất lượng Nông lâm sản và Thủy sản, Thủy lợi và lực lượng Kiểm lâm, lực lượng quản lý bảo vệ rừng theo phân công, phân cấp chức năng nhiệm vụ cụ thể của từng đơn vị. Về kinh phí phân bổ chung cho hoạt động các đơn vị, chưa được cấp riêng để thực hiện nhiệm vụ này.

Tuy nhiên, đội ngũ công chức làm nhiệm vụ theo dõi tình hình thực hành pháp luật chủ yếu kiêm nhiệm; nghiệp vụ theo dõi tình hình thi hành pháp luật nhất là công tác hướng dẫn về nghiệp vụ, kiểm tra việc thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật chưa được tập huấn, bồi dưỡng nên còn một số vướng mắc trong triển khai thực hiện. Phòng Thanh tra-Pháp chế của một số Chi cục chỉ có 01 đến 03 công chức, có Chi cục còn kiêm nhiệm nên hoạt động thanh tra, theo dõi thi hành pháp luật cũng như công tác theo dõi, thi hành xử lý vi phạm hành chính còn hạn chế, công tác tăng cường mở rộng số cuộc thanh kiểm tra cũng như số cuộc chuyên ngành có tính chuyên môn sâu (thiếu đội ngũ có chuyên môn sâu, thiếu máy móc, trang thiết bị chuyên dùng...), do đó chưa đáp ứng các yêu cầu công tác quản lý hiện nay.

b) Về công tác tập huấn, phổ biến pháp luật:

Trên cơ sở các Kế hoạch của UBND tỉnh và của Sở Nông nghiệp và PTNT, các đơn vị trực thuộc Sở đã các xây dựng kế hoạch tổ chức tuyên truyền, phổ biến pháp luật đến công chức, viên chức và các tổ chức, cá nhân có hoạt động liên quan thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của ngành Nông nghiệp và PTNT; kết quả như sau: Sở Nông nghiệp và PTNT đã báo cáo gửi Sở Tư pháp tại Báo cáo số 929/BC-SNNPTNT ngày 18/11/2024.

3. Việc tuân thủ pháp luật về lĩnh vực Nông nghiệp và PTNT

a) Tình hình tuân thủ pháp luật của cơ quan Nhà nước, người có thẩm quyền

Hoạt động thanh, kiểm tra của Thanh tra Sở và các Chi cục trong năm 2024 được thực hiện đúng các quy định của pháp luật.

b) Tình hình tuân thủ pháp luật của tổ chức, cá nhân

Nhìn chung công tác thi hành pháp luật về xử lý VPHC đã được các tổ chức, cá nhân thực hiện đúng, đầy đủ; người có thẩm quyền và việc áp dụng các văn bản quy phạm pháp luật nhà nước trong các lĩnh vực đã thực hiện đúng theo trình tự, thủ tục theo quy định; đã áp dụng hình thức phạt bổ sung các hành vi VPHC và biện pháp khắc phục hậu quả theo đúng quy định của pháp luật, kết quả năm 2024 đã ban hành **26** quyết định xử phạt VPHC 26 trường hợp VPHC, nộp NSNN số tiền **84.583.626 đồng**; tước quyền sử dụng Giấy CNĐĐ buôn bán phân bón, thuốc BVTV, chứng chỉ hành nghề thuốc thú y trong 02 tháng đối với 05 cá

nhân; tiêu huỷ 14 gói thức ăn bổ sung ANTI-DEATH dùng trong NTTS; đồng thời kịp thời tham mưu Lãnh đạo Sở chỉ đạo các đơn vị qua thanh tra khắc phục, có giải pháp chấn chỉnh một số tồn tại, hạn chế trong việc chấp hành các quy định pháp luật về: đầu thầu, quản lý sử dụng kinh phí, công khai minh bạch danh mục dự án đầu tư, dự toán, quyết toán kinh phí theo quy định.

4. Nhận định chung về kết quả theo dõi, đánh giá tình hình THPL

- Việc tham mưu xây dựng, ban hành kịp thời các Văn bản QPPL: các Nghị quyết của HĐND tỉnh, quyết định của UBND tỉnh để cụ thể hóa các quy định của Trung ương nhằm tổ chức triển khai phù hợp với tình hình thực tế của địa phương, đồng thời kịp thời ban hành các kế hoạch, văn bản chỉ đạo, điều hành đã tác động đến việc quản lý, thực hiện, chấp hành của các phòng, đơn vị trực thuộc Sở và các tổ chức, cá nhân được thuận lợi, cụ thể hơn trong quá trình triển khai thực hiện.

- Tăng cường đào tạo, bồi dưỡng kiến thức pháp luật, chuyên môn nghiệp vụ, đạo đức công vụ cho đội ngũ công chức, viên chức trong toàn ngành đã tạo nhận thức về pháp luật và chấp hành pháp luật của đội ngũ công chức, viên chức của ngành, nhất là lực lượng trực tiếp thực thi nhiệm vụ thanh kiểm tra, xử lý VPHC và của các tổ chức, cá nhân tham gia trong quá trình sản xuất, kinh doanh trong lĩnh vực Nông nghiệp và PTNT ngày càng được nâng lên.

- Việc tổ chức các hoạt động thanh kiểm tra trên các lĩnh vực thuộc ngành quản lý, qua đó đã kịp thời phát hiện, xử lý các hành vi vi phạm là việc làm cần thiết nhằm bảo đảm về an toàn thực phẩm, việc xử lý vi phạm hành chính đã góp phần:

+ Giáo dục, răn đe các tổ chức, cá nhân không chấp hành các quy định của pháp luật, sản xuất, kinh doanh gian lận, kém chất lượng, không bảo đảm ATTP,.....,thông qua đó nâng cao trách nhiệm của tổ chức, cá nhân sản xuất kinh doanh chấp hành tốt hơn các quy định pháp luật liên quan.

+ Tạo sự bình đẳng trong SXKD trong lĩnh vực nông nghiệp và PTNT, kinh doanh cạnh tranh lành mạnh, góp phần phát triển sản xuất, kinh doanh thuộc lĩnh vực ngành quản lý đi đúng hướng, góp phần tạo sản phẩm chất lượng, an toàn cho người tiêu dùng, sử dụng góp phần bảo đảm sức khoẻ cho người dân.

III. GIẢI PHÁP, ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

1. Giải pháp

a) Tập trung làm tốt công tác giáo dục chính trị, tư tưởng trong lực lượng công chức, viên chức, nhất là lực lượng được giao trách nhiệm thực thi nhiệm vụ theo dõi thi hành pháp luật trong toàn ngành.

b) Chỉ đạo, tăng cường, nâng cao hơn nữa trách nhiệm đội ngũ công chức, viên chức tham mưu công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính.

c) Tiếp tục tăng cường thực hiện thường xuyên công tác tuyên truyền, phổ biến các quy định pháp luật trong lĩnh vực ngành quản lý, nhất là đối với lĩnh vực an toàn vệ sinh thực phẩm; đồng thời tiếp tục đổi mới hình thức tuyên truyền để người dân nông thôn dễ tiếp cận với các quy định của pháp luật.

d) Tiếp tục nâng cao năng lực, trình độ chuyên môn nghiệp vụ cho công chức làm công tác pháp chế, công chức làm công tác soạn thảo, rà soát các văn bản quy phạm pháp luật, công chức làm công tác thanh, kiểm tra trên các lĩnh vực trong đó có lĩnh vực an toàn thực phẩm thuộc phạm vi, chức năng quản lý Nhà nước của ngành nhằm đáp ứng được yêu cầu của công tác này trong thời gian tới.

đ) Thực hiện tốt Quy chế phối hợp theo dõi tình hình thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh thuộc lĩnh vực ngành quản lý.

e) Tăng cường sự phối hợp, công tác giữa các cấp, các ngành, hội, đoàn thể, chính quyền địa phương nhất là địa phương cấp xã trong công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật về xử lý vi phạm hành chính, các quy định chuyên ngành của pháp luật về an toàn vệ sinh thực phẩm bằng nhiều nội dung, hình thức phong phú, đa dạng, phù hợp với từng đối tượng, từng khu vực, vùng, miền trên địa bàn tỉnh.

2. Đề xuất, kiến nghị

- Tiếp tục chủ động, tích cực, tăng cường phối hợp với các cấp, các ngành, địa phương trong công tác điều tra, xác minh xử lý vi phạm hành chính đối với các hành vi vi phạm trong lĩnh vực vệ sinh, ATTP thuộc phạm vi quản lý Nhà nước của ngành để kịp thời xử lý nghiêm các đối tượng vi phạm theo đúng quy định pháp luật, nhất là các đối tượng vi phạm manh động trong lĩnh vực này.

- Đề nghị Sở Tư pháp tham mưu UBND tỉnh mở các lớp tập huấn, bồi dưỡng về nghiệp vụ theo dõi tình hình thi hành pháp luật, xử lý VPHC cho đội ngũ công chức được giao nhiệm vụ này; Trong trường hợp cần thiết, Sở Nông nghiệp và PTNT sẽ phối hợp với Sở Tư pháp mở các lớp tập huấn, bồi dưỡng về chuyên môn nghiệp vụ theo dõi tình hình thi hành pháp luật, xử lý VPHC cho đội ngũ công chức, viên chức của ngành trong năm tiếp theo.

- Kính đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, chỉ đạo Bộ Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh, lực lượng Công an các cấp, chính quyền địa phương các cấp từ huyện tới xã tiếp tục xem xét, bố trí lực lượng, tích cực phối hợp với lực lượng thanh tra chuyên ngành, kiểm ngư,... tăng cường kiểm tra để kịp thời phát hiện và xử lý các tổ chức, cá nhân có hành vi vi phạm đảm bảo kịp thời, đúng quy định pháp luật nhất là đối với lĩnh vực an toàn thực phẩm, lĩnh vực khai thác thủy sản trong phạm vi quản lý Nhà nước của ngành Nông nghiệp và PTNT.

Sở Nông nghiệp và PTNT báo cáo Sở Tư pháp để tổng hợp./.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Nơi nhận:

- Sở Tư pháp (báo cáo);
- GD, các PGĐ Sở;
- Các Chi cục thuộc Sở;
- Lưu: VT, TTr.

Trần Ngọc Hiếu