

Số: /BC-SNNPTNT

Ninh Thuận, ngày tháng 11 năm 2021

BÁO CÁO

Kết quả thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm 2021

Thực hiện Kế hoạch số 428/KH-UBND ngày 27/01/2021 của UBND tỉnh triển khai công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính năm 2021 trên địa bàn tỉnh; Công văn số 2424/STP-TTr ngày 29/10/2021 của Sở Tư pháp về việc báo cáo kết quả thực hiện công tác thi hành pháp luật năm 2021;

Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn báo cáo kết quả thực hiện công tác theo dõi thi hành pháp luật năm 2021 như sau:

I. CÔNG TÁC CHỈ ĐẠO TRIỂN KHAI THỰC HIỆN NHIỆM VỤ THEO DÕI TÌNH HÌNH THI HÀNH PHÁP LUẬT NĂM 2021

1. Những ưu điểm và kết quả đạt được

1.1. Về việc xây dựng và tổ chức thực hiện Kế hoạch theo dõi tình hình thi hành pháp luật về XLVPHC.

Thực hiện Kế hoạch số 428/KH-UBND ngày 27/01/2021 của Chủ tịch UBND tỉnh triển khai công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính năm 2021 trên địa bàn tỉnh.

Trong năm 2021, Sở Nông nghiệp và PTNT đã ban hành 06 Kế hoạch: Kế hoạch số 20/KH-SNNPTNT ngày 02/02/2021 về triển khai công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính năm 2021 thuộc phạm vi lĩnh vực ngành quản lý; Kế hoạch số 02/KH-SNNPTNT ngày 04/01/2021 về rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật năm 2021; Kế hoạch số 01/KH-SNNPTNT ngày 04/01/2021 về kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật năm 2021; Kế hoạch số 10/KH-SNNPTNT ngày 15/01/2021 về triển khai công tác theo dõi thi hành pháp luật năm 2021; Kế hoạch số 38/KH-SNNPTNT ngày 23/3/2021 về theo dõi tình hình thi hành pháp luật về quản lý, sử dụng rừng năm 2021; Kế hoạch số 17/KH-SNNPTNT ngày 26/01/2021 thực hiện Đề án “Đổi mới, nâng cao hiệu quả công tác tổ chức thi hành pháp luật” giai đoạn 2021-2022; Báo cáo số 303/BC-SNNPTNT ngày 29/4/2021 về kết quả kiểm tra, rà soát tổ chức thi hành các Quyết định xử phạt vi phạm hành chính thuộc thẩm quyền ban hành của Chủ tịch, các Phó Chủ tịch UBND tỉnh và Sở ban hành các văn bản (Công văn số 1258/SNNPTNT-VP ngày 29/4/2021 việc triển khai thực hiện xây dựng Hệ dữ liệu văn bản QPPL trong lĩnh vực trọng tâm liên ngành năm 2021; Công văn số 1135/SNNPTNT-VP ngày 16/4/2021 rà soát, đề xuất định hướng hoàn thiện hệ thống pháp luật theo Kế hoạch số 108/KHUBND ngày 18/3/2021 của UBND

tỉnh) để chỉ đạo các phòng chuyên môn, các đơn vị trực thuộc Sở phối hợp các cơ quan, đơn vị, địa phương tổ chức triển khai thi hành Luật Xử lý VPHC và các văn bản quy định chi tiết thi hành Luật năm 2021 trên các lĩnh vực quản lý nhà nước của ngành theo nội dung các kế hoạch của Sở đã ban hành nói trên.

1.2. Về các điều kiện bảo đảm cho công tác theo dõi tình hình THPL

- Nhiệm vụ theo dõi tình hình THPL của Sở Nông nghiệp và PTNT được giao cho Lực lượng thi hành: Thanh tra Sở, Bộ phận Pháp chế Sở Nông nghiệp và PTNT và các công chức được giao thực hiện chức năng thanh tra chuyên ngành của các Chi cục: Chăn nuôi và Thú y, Trồng trọt và Bảo vệ thực vật, Thủy sản, Quản lý chất lượng Nông lâm sản và Thủy sản, Thủy lợi và lực lượng Kiểm lâm, lực lượng quản lý bảo vệ rừng theo phân công, phân cấp chức năng nhiệm vụ cụ thể của từng đơn vị. Về kinh phí phân bổ chung cho hoạt động các đơn vị, chưa được cấp riêng để thực hiện nhiệm vụ này.

- Công tác phổ biến, tập huấn, hướng dẫn về nghiệp vụ theo dõi tình hình THPL:

Thực hiện Kế hoạch số 288/KH-HĐPH ngày 19/01/2021 của Hội đồng phối hợp phổ biến GDPL tỉnh, Kế hoạch số 428/KH-UBND ngày 27/01/2021 của Chủ tịch UBND tỉnh triển khai công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính năm 2021 trên địa bàn tỉnh, Kế hoạch số 20/KH-SNNPTNT ngày 02/02/2021 về triển khai công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính năm 2021 thuộc phạm vi lĩnh vực ngành quản lý. Theo đó, trong năm 2021 Sở Nông nghiệp và PTNT đã xác định rõ tầm quan trọng của công tác tập huấn, tuyên truyền, phổ biến các quy định của pháp luật nói chung, pháp luật về xử lý vi phạm hành chính nói riêng đã được Sở Nông nghiệp và PTNT tập trung:

Tổ chức, phổ biến, tuyên truyền các văn bản quy phạm pháp luật như: Luật, Nghị định, thông tư, văn bản chuyên ngành ... còn hiệu lực, mới thông qua năm 2020 và năm 2021; các quy định của pháp luật về xử lý vi phạm hành chính (*lĩnh vực nhạy cảm, dễ nảy sinh tiêu cực, những nhiễu, xảy ra khiếu nại, tố cáo trong khi công chức thực thi nhiệm vụ*); thường xuyên đào tạo, bồi dưỡng kiến thức chuyên môn, nghiệp vụ xử lý vi phạm hành chính cho bộ phận công chức, viên chức của Sở, các Chi cục quản lý chuyên ngành trực thuộc Sở trực tiếp thực hiện nhiệm vụ kiểm tra, xử lý vi phạm hành chính để trong quá trình thực thi nhiệm vụ áp dụng đúng các quy định của pháp luật; đồng thời để các tổ chức, cá nhân tham gia các hoạt động sản xuất, kinh doanh trong lĩnh vực Nông nghiệp và phát triển nông thôn nắm vững, từ đó tự giác chấp hành.

2. Tồn tại, hạn chế và nguyên nhân

2.1. Tồn tại, hạn chế

- Pháp luật liên quan đến công tác quản lý của ngành Nông nghiệp và PTNT rất rộng, tuy nhiên việc theo dõi thi hành pháp luật chỉ giao 01 Chuyên viên phụ trách nên ít nhiều còn hạn chế.

- Chưa được Trung ương và địa phương tổ chức tập huấn về chuyên môn nghiệp vụ theo dõi tình hình THPL.

- Phòng Thanh tra, Pháp chế của một số Chi cục chỉ có 01 đến 03 công chức, có Chi cục còn kiêm nhiệm nên hoạt động thanh tra và xử lý VPHC còn hạn chế trong công tác tăng cường mở rộng số cuộc thanh kiểm tra cũng như số cuộc chuyên ngành có tính chuyên môn sâu (thiếu đội ngũ có chuyên môn sâu, thiếu máy móc, trang thiết bị chuyên dùng...), do đó chưa đáp ứng các yêu cầu công tác quản lý hiện nay.

2.2. Nguyên nhân

- Do tình hình tinh giảm biên chế, nên ngành không thể bố trí biên chế tăng cường cho phòng Thanh tra, Pháp chế các Chi cục.

- Công tác tổ chức tập huấn về chuyên môn nghiệp vụ theo dõi tình hình THPL chưa được địa phương cũng như Trung ương quan tâm, kể cả chế độ thu hút.

II. KẾT QUẢ THEO DÕI, ĐÁNH GIÁ TÌNH HÌNH THI HÀNH PHÁP LUẬT NĂM 2021

1. Việc ban hành văn bản quy định chi tiết thi hành văn bản quy phạm pháp luật về XLVPHC.

Nhằm kịp thời phát hiện các văn bản trái quy định pháp luật, mâu thuẫn, chồng chéo với văn bản là căn cứ để rà soát hoặc không còn phù hợp với tình hình phát triển kinh tế - xã hội để đình chỉ, bãi bỏ, thay thế, sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành mới, bảo đảm tính hợp Hiến, hợp pháp, thống nhất, đồng bộ của hệ thống pháp luật, Sở Nông nghiệp và PTNT đã ban hành Kế hoạch số 01/KH-SNNPTNT ngày 04/01/2021 về kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật; Kế hoạch số 02/KH-SNNPTNT ngày 04/01/2021 về rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật; Kế hoạch số 10/KH-SNNPTNT ngày 15/01/2021 triển khai công tác theo dõi thi hành pháp luật; Kế hoạch số 14/KH-SNNPTNT ngày 21/01/2021 tuyên truyền phổ biến giáo dục pháp luật, hòa giải ở cơ sở, xây dựng cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật; Kế hoạch số 20/KH-SNNPTNT ngày 02/02/2021 triển khai công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính; Kế hoạch số 17/KH-SNNPTNT ngày 26/01/2021 thực hiện “Đề án đổi mới, nâng cao hiệu quả công tác tổ chức thi hành pháp luật” giai đoạn 2021-2022; đồng thời thường xuyên tổ chức rà soát văn bản và gửi danh mục văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn.

Trong năm 2021, thực hiện Kế hoạch số 1726/KH-UBND ngày 09/4/2021 của UBND tỉnh về triển khai chuẩn bị nội dung các Nghị quyết trình tại các kỳ họp HĐND tỉnh năm 2021, Sở Nông nghiệp và PTNT đã ban hành Kế hoạch số 48/KH-SNNPTNT ngày 13/4/2021 về triển khai chuẩn bị nội dung các Nghị quyết trình tại các kỳ họp HĐND tỉnh năm 2021. Đến nay, Sở Nông nghiệp và PTNT đã chỉ đạo cho các phòng chuyên môn, đơn vị trực thuộc khẩn trương đẩy nhanh tiến độ tham mưu xây dựng 06 Nghị quyết của HĐND tỉnh và 07 Quyết định của UBND tỉnh thuộc lĩnh vực Nông nghiệp và PTNT, đã tổ chức lấy ý kiến góp ý của các Sở, ngành, địa phương liên quan theo đúng quy trình, trình tự, thủ tục quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và đã được

Sở Tư pháp thẩm định, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh thông qua tại các kỳ họp năm 2021, kết quả cụ thể như sau:

- Đã tham mưu HĐND tỉnh ban hành 2/6 Nghị quyết:

+ Nghị quyết số 02/2021/NQ-HĐND ngày 19/3/2021 của HĐND tỉnh kéo dài hiệu lực thi hành Nghị quyết số 20/2017/QĐ/UBND ngày 17/7/2017 và Nghị quyết số 21/2018/NQ-HĐND ngày 14/12/2018 của HĐND tỉnh Ninh Thuận; Căn cứ Nghị quyết trên, Sở Nông nghiệp và PTNT tham mưu UBND tỉnh ban hành Quyết định số 15/2021/QĐ-UBND ngày 28/9/2021 kéo dài hiệu lực thi hành Quyết định số 65/2017/QĐ-UBND ngày 15/8/2017 và Quyết định số 11/2019/QĐ-UBND ngày 11/02/2019;

+ Nghị quyết số 09/2021/NQ-HĐND ngày 31/8/2021 của HĐND tỉnh Quy định chính sách hỗ trợ khen thưởng địa phương được công nhận đạt chuẩn nông thôn mới, nông thôn mới nâng cao, nông thôn mới kiểu mẫu trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận giai đoạn 2021-2025. Căn cứ Nghị quyết trên, Sở Nông nghiệp và PTNT tham mưu UBND tỉnh ban hành Quyết định số 72/2021/QĐ-UBND ngày 28/9/2021 Quy định chính sách hỗ trợ khen thưởng địa phương được công nhận đạt chuẩn nông thôn mới, nông thôn mới nâng cao, nông thôn mới kiểu mẫu trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận giai đoạn 2021-2025 để cụ thể hóa các quy định của Nghị quyết trên.

- Đối với 04/6 Nghị quyết của HĐND tỉnh còn lại, đến nay đã được Sở Tư pháp thẩm định và UBND tỉnh có văn bản trình HĐND tỉnh đề nghị ban hành Nghị quyết, dự kiến thông qua tại kỳ họp thường lệ cuối năm 2021 theo Thông báo số 30/TB-HĐND ngày 02/11/2021 của HĐND tỉnh:

+ Nghị quyết Quy định giá sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận năm 2021.

+ Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định khu vực thuộc nội thành của thành phố, thị trấn, khu dân cư không được phép chăn nuôi; vùng nuôi chim yến và chính sách hỗ trợ khi di dời cơ sở chăn nuôi ra khỏi khu vực không được phép chăn nuôi trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận.

+ Nghị quyết của HĐND tỉnh ban hành Quy định chính sách hỗ trợ thu hút đầu tư nông nghiệp ứng dụng công nghệ cao tỉnh Ninh Thuận giai đoạn 2021-2030.

+ Nghị quyết (cá biệt) Phát triển Ninh Thuận thành Trung tâm sản xuất tôm giống chất lượng cao của cả nước giai đoạn 2021-2030;

- Đối với 07 Quyết định của UBND tỉnh (VBQPPL) ban hành Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của 07 Chi cục trực thuộc Sở đã được UBND tỉnh bổ sung Danh mục xây dựng quyết định của UBND tỉnh năm 2021 tại Quyết định số 2124/QĐ-UBND ngày 07/11/2021, Sở Nông nghiệp và PTNT căn cứ chức năng, nhiệm vụ từng đơn vị và các văn bản pháp luật hiện hành đang soạn thảo, tham mưu theo trình tự quy trình thủ tục theo quy định trình UBND tỉnh trong IV/2021 theo quyết định trên.

- Trong thực hiện công tác thanh tra chuyên ngành, Thanh tra Sở Nông nghiệp và PTNT và các Chi cục quản lý chuyên ngành thực hiện theo hướng dẫn của cấp trên theo ngành dọc trực tiếp quản lý về mặt chuyên môn, không tham mưu trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

2. Việc bảo đảm các điều kiện cho thi hành pháp luật về XLVPHC.

- Trong năm 2021, Trung ương và địa phương không tổ chức tập huấn, hướng dẫn chuyên môn nghiệp vụ cho công chức làm nhiệm vụ theo dõi tình hình thi hành pháp luật.

- Nhưng trong năm 2021 Sở Nông nghiệp và PTNT đã chỉ đạo các Chi cục quản lý chuyên ngành trực thuộc đã tổ chức mở nhiều lớp tập huấn, tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật cho lực lượng công chức, viên chức và cơ sở sản xuất kinh doanh, doanh nghiệp, người dân để phổ biến các văn bản pháp luật liên quan đến lĩnh vực xử lý vi phạm hành chính và các quy định về quản lý chuyên ngành ...trên tất cả các lĩnh vực quản lý của ngành Nông nghiệp và PTNT gồm:

+ *Lĩnh vực Trồng trọt-BVTV*: Luật và các văn bản hướng dẫn của Luật Xử lý VPHC, Luật Trồng trọt năm 2018; các của Chính phủ: Nghị định số 04/2020/NĐ-CP ngày 03/01/2020 sửa đổi bổ sung một số điều của Nghị định số 31/2016/NĐ-CP ngày 06/5/2020 quy định xử phạt VPHC trong lĩnh vực giống cây trồng, bảo vệ và kiểm dịch thực vật; Nghị định số 98/2020/NĐ-CP ngày 26/8/2020 quy định xử phạt VPHC trong hoạt động thương mại, sản xuất, buôn bán hàng giả, hàng cấm và bảo vệ quyền lợi người tiêu dùng, Nghị định số 109/2018/NĐ-CP ngày 29/8/2018 về nông nghiệp hữu cơ; Thông tư số 16/2019/TT-BNNPTNT ngày 01/11/2019 của Bộ Nông nghiệp và PTNT; các Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia liên quan đến sản xuất nông nghiệp hữu cơ;...tập huấn bản đồ rủi ro và kế hoạch thích ứng với khí hậu (CS-MAP);

+ *Lĩnh vực Chăn nuôi- Thú y*: Luật Xử lý VPHC, Luật Thú y năm 2015, Luật Chăn nuôi năm 2018 Luật Thú y năm 2015, Luật Chăn nuôi năm 2018, các Nghị định của Chính phủ như: Nghị định số 81/2013/NĐ-CP ngày 19/7/2013 và Nghị định số 97/2017/NĐ-CP về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 81/2013/NĐ-CP ngày 19/7/2013 quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật xử lý VPHC; Nghị định số 04/2020/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 90/2017/NĐ-CP ngày 31/7/2017 quy định xử phạt VPHC trong lĩnh vực thú y; Nghị định số 13/2020/NĐ-CP ngày 21/01/2020 hướng dẫn chi tiết Luật Chăn nuôi, Nghị định số 90/2017/NĐ-CP ngày 31/7/2017 quy định xử phạt VPHC trong lĩnh vực thú y, Nghị định số 04/2020/NĐ-CP ngày 03/01/2020 sửa đổi bổ sung Nghị định số 90/2017/NĐ-CP, Nghị định số 115/2018/NĐ-CP ngày 04/9/2018 quy định xử phạt VPHC về an toàn thực phẩm, Nghị định số 14/2021/NĐ-CP ngày 01/3/2021 quy định xử phạt VPHC về chăn nuôi; các Thông tư của Bộ Nông nghiệp và PTNT như: Thông tư số 21/2019/TT-BNNPTNT ngày 28/11/2019 hướng dẫn một số điều của Luật Chăn nuôi về thức ăn chăn nuôi, Thông tư số 12/2020/TT-BNNPTNT ngày 09/11/2020 quy định quản lý thuốc thú y có chứa chất ma túy, tiền chất; kê

đơn, đơn thuốc thú y; Thông tư số 09/2021/TT-BNNPTNT ngày 12/08/2021 sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư 07/2016/TT-BNNPTNT của Bộ Nông nghiệp và PTNT quy định về phòng chống dịch bệnh trên cạn....; Công tác phòng chống dịch bệnh gia súc gia cầm; phòng chống bệnh Viêm da nổi cục; phòng chống bệnh Dịch tả lợn Châu phi...

+ *Lĩnh vực Thủy sản*: Luật Thủy sản năm 2017, Luật Xử lý VPHC, các Nghị định của Chính phủ như: Nghị định số 26/2019/NĐ-CP ngày 08/3/2019 quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Thủy sản; Nghị định số 17/2018/NĐ-CP ngày 02/02/2018 về sửa đổi bổ sung một số điều của Nghị định số 67/2014/NĐ-CP; Nghị định số 42/2019/NĐ-CP ngày 16/5/2019 quy định xử phạt VPHC trong lĩnh vực thủy sản; các Thông tư của Bộ Nông và PTNT như: Thông tư số 16/2018/TT-BNNPTNT ngày 29/10/2018, Thông tư số 19/2018/TT-BNNPTNT ngày 15/11/2018 về Hướng dẫn về bảo vệ và phát triển nguồn lợi thủy sản; Thông tư số 21/2018/TT-BNNPTNT ngày 15/11/2018 quy định ghi, nộp báo cáo, nhật ký khai thác thủy sản; công bố cảng cá chỉ định xác nhận nguồn gốc thủy sản từ khai thác; danh sách tàu cá khai thác thủy sản bất hợp pháp; xác nhận nguyên liệu, chứng nhận nguồn gốc thủy sản khai thác; Thông tư số 22/2018/TT-BNNPTNT ngày 15/11/2018 quy định về thuyền viên tàu cá, tàu công vụ thủy sản; Thông tư số 23/2018/TT-BNNPTNT ngày 15/11/2018 quy định về Đăng kiểm viên tàu 2 cá; công nhận cơ sở đăng kiểm tàu cá; bảo đảm an toàn kỹ thuật tàu cá, tàu kiểm ngư; đăng ký tàu cá, tàu công vụ thủy sản; xóa đăng ký tàu cá và đánh dấu nhận biết tàu cá; Thông tư số 25/2018/TT-BNNPTNT ngày 15/11/2018 quy định Quy định về trình tự, thủ tục đánh giá rủi ro, cấp phép nhập khẩu thủy sản sống; Thông tư số 38/2018/TT-BNNPTNT ngày 25/12/2018 Quy định việc thẩm định, chứng nhận cơ sở sản xuất, kinh doanh thực phẩm nông, lâm, thủy sản đủ điều kiện an toàn thực phẩm thuộc phạm vi quản lý của Bộ Nông nghiệp và PTNT; Thông tư số 26/2018/TT-BNNPTNT ngày 15/11/2018 Quy định về quản lý giống thủy sản, thức ăn thủy sản, sản phẩm xử lý môi trường nuôi trồng thủy sản...

Phối hợp với các cơ quan, đơn vị, địa phương có tàu thuyền tham gia hoạt động khai thác thủy sản, khẩn trương ban hành nhiều kế hoạch, chương trình hành động, tổ chức tuyên truyền, đối thoại với các chủ tàu cá có chiều dài từ 15m trở lên chưa lắp đặt thiết bị giám sát hành trình; tham mưu Sở Nông nghiệp và PTNT ban hành Kế hoạch số 39/KH-SNNPTNT ngày 25/3/2021 về việc phối hợp xử lý các tàu cá trên 15m trở lên chưa lắp đặt thiết bị giám sát hành trình trên địa bàn tỉnh. Đến nay trên toàn tỉnh số tàu cá có chiều dài lớn nhất từ 15m trở lên đã lắp thiết bị giám sát hành trình tàu cá là 750 tàu, đạt tỉ lệ 97%.

+ *Lĩnh vực Lâm nghiệp*: Luật Đất đai năm 2013; Luật Lâm nghiệp năm 2017; Luật sửa đổi bổ sung một số điều của Luật Giám định năm 2012; các Nghị định của Chính phủ như: Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16/11/2018 quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật lâm nghiệp, Nghị định số 35/2019/NĐ-CP ngày 25/4/2019 quy định xử phạt VPHC trong lĩnh vực lâm nghiệp; Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 quy định về xử phạt VPHC trong lĩnh vực đất đai; Nghị định số 01/2019/NĐ-CP ngày 01/01/2019

quy định về Kiểm lâm và lực lượng chuyên trách bảo vệ rừng; Nghị định số 06/2019/NĐ-CP ngày 22/01/2019 về quản lý thực vật rừng, động vật rừng nguy cấp, quý, hiếm và thực thi Công ước về buôn bán quốc tế các loài động vật, thực vật hoang dã nguy cấp; Nghị định số 83/2020/NĐ-CP ngày 15/7/2020 quy định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16/11/2018; Nghị định số 27/2021/NĐ-CP quy định về quản lý giống cây trồng lâm nghiệp; các Thông tư của Bộ Nông nghiệp và PTNT như: Thông tư số 27/2018/TT-BNNPTNT ngày 16/11/2018 của quy định về quản lý, truy xuất nguồn gốc lâm sản; Thông tư số 28/2018/TT-BNNPTNT ngày 16/11/2018 quy định về quản lý rừng bền vững; Thông tư số 29/2018/TT-BNNPTNT ngày 16/11/2018 quy định về các biện pháp lâm sinh; Thông tư số 30/2018/TT-BNNPTNT ngày 16/11/2018 quy định danh mục loài cây trồng lâm nghiệp chính, công nhận giống và nguồn giống, quản lý vật liệu giống cây trồng lâm nghiệp chính; Thông tư số 31/2018/TT-BNNPTNT ngày 16/11/2018 quy định về phân định ranh giới rừng...

+ *Lĩnh vực Phát triển nông thôn*: Luật Hợp tác xã năm 2012; Nghị định số 193/2013/NĐ-CP ngày 21/11/2013 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều của Luật Hợp tác xã; Nghị định số 107/2017/NĐ-CP, ngày 18/9/2017 về sửa đổi, bổ sung một số Điều của Nghị định số 193/2013/NĐ-CP ngày 21/11/2013 và các văn bản liên quan đến Luật Hợp tác xã; Kế hoạch số 1910/KH-UBND ngày 20/4/2021 của UBND tỉnh triển khai nhiệm vụ, kinh phí thực hiện Chương trình mỗi xã một sản phẩm-OCOP tỉnh Ninh Thuận năm 2021; quy định hướng dẫn xin gia nhập HTX; xây dựng Điều lệ và phương án SXKD của HTX mới; quy trình thành lập Hợp tác xã, Tổ hợp tác mới.

- *Số lượng, hình thức, đối tượng tuyên truyền, phổ biến GDPL*:

Đã phối hợp với các cơ quan, chính quyền địa phương tổ chức tuyên truyền phổ biến các văn bản pháp luật nói trên bằng nhiều hình thức: mở lớp 138 lớp (với 5.205 lượt người, cung cấp 5.205 lượt tài liệu); cung cấp 6.300 tờ rơi, 150 sổ tay hướng dẫn, 200 tờ áp phích hướng dẫn; Phối hợp với Đài PTTH Ninh Thuận, VTV, VOV, Báo Nông nghiệp Việt Nam thực hiện 15 phóng sự Truyền hình, Báo chí; 28 bản tin để tuyên truyền, phổ biến, truyền tải nhiều nội dung văn bản các Luật, Nghị định, Thông tư, văn bản chuyên trong lĩnh vực Nông nghiệp và PTNT... cho các doanh nghiệp, tổ chức, cơ sở sản xuất kinh doanh, hợp tác xã, người dân có hoạt động trong lĩnh vực Nông nghiệp và PTNT.

- *Kinh phí thực hiện tuyên truyền*: **Tổng kinh phí là 290.425.000 đồng. Ngoài ra còn lồng ghép từ các nguồn kinh phí khác để thực hiện.**

3. Việc tuân thủ pháp luật về XLVPHC

a) Tình hình tuân thủ pháp luật của cơ quan Nhà nước, người có thẩm quyền

Hoạt động thanh kiểm tra của Thanh tra Sở, tại các Chi cục trong năm 2021 được thực hiện đúng các quy định của pháp luật, việc xử lý, xử phạt đúng quy định, người dân chấp hành 100%, không có khiếu nại, tố cáo.

b) Tình hình tuân thủ pháp luật của tổ chức, cá nhân

Nhìn chung công tác thi hành pháp luật về xử lý VPHC đã được các tổ chức, cá nhân thực hiện đúng, đầy đủ; người có thẩm quyền và việc áp dụng các văn bản quy phạm pháp luật nhà nước trong các lĩnh vực đã thực hiện đúng theo trình tự, thủ tục theo quy định; đã áp dụng các hành vi VPHC và biện pháp khắc phục hậu quả theo đúng quy định của pháp luật, kết quả xử lý vi phạm hành chính cụ thể như sau:

Kết quả cụ thể:

* *Chi cục Thủy sản:* Từ ngày 01/01/2021 đến ngày 08/11/2021, Chi cục triển khai thực hiện 13 cuộc thanh, kiểm tra; trong đó theo kế hoạch 12 cuộc thanh, kiểm tra về việc các hoạt động trong lĩnh vực khai thác thủy sản; sản xuất kinh doanh giống thủy sản trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận và 01 cuộc thanh tra đột xuất các cơ sở sản xuất, ương dưỡng giống tôm nước lợ theo nội dung văn bản số 1471/SNNPTNT-TTr ngày 18/5/2021 của Sở Nông nghiệp và PTNT. Qua đó phát hiện và lập biên bản VPHC 75 trường hợp có hành vi vi phạm các quy định trong lĩnh vực khai thác thủy sản theo quy định tại Nghị định số 42/2019/NĐ-CP ngày 16/5/2019 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong hoạt động thủy sản với số tiền **90.300.000 đồng**, đến nay các đối tượng đã chấp hành nộp đầy đủ số tiền xử phạt trên vào ngân sách Nhà nước.

* *Chi cục Quản lý chất lượng nông lâm sản và thủy sản:*

Trong năm 2021 đã thực hiện 02 cuộc thanh tra đột xuất theo Quyết định số 07/QĐ-SNNPTNT ngày 08/01/2021, Quyết định số 176/QĐ-SNNPTNT tổ chức thanh tra được 30 cơ sở (08 tổ chức và 22 cá nhân) việc chấp hành các quy định của pháp luật về an toàn thực phẩm đối với các Cơ sở sản xuất, kinh doanh thực phẩm nông lâm thủy sản.

Kết quả qua thanh kiểm tra, phát hiện, đã ban hành 04 Quyết định xử phạt VPHC về buôn bán phân bón, thuốc bảo vệ thực vật đối với 04 trường hợp vi phạm xử phạt vi phạm về ATTP không công bố tiêu chuẩn áp dụng theo quy định trong sản xuất; vi phạm sử dụng phụ gia thực phẩm thuộc diện danh mục được phép sử dụng theo quy định nhưng vượt mức sử dụng tối đa cho phép, sử dụng người tiếp xúc với thực phẩm mà không đeo khẩu trang với tổng số tiền là **34.900.000 đồng**, các đối tượng vi phạm đã chấp hành nộp phạt đầy đủ số tiền phạt trên tại Kho bạc tỉnh Ninh Thuận đúng theo quy định. Tuy nhiên, trước diễn biến phức tạp của dịch Covid-19, thực hiện nghiêm chỉ đạo của UBND tỉnh về phòng chống dịch.

* *Chi cục Chăn nuôi và Thú y:* Đã ban hành Quyết định số 20/QĐ-CCCNTY ngày 02/4/2021 tiến hành 01 cuộc thanh tra việc chấp hành các quy định pháp luật về điều kiện vệ sinh thú y, an toàn vệ sinh thực phẩm của 14 cơ sở giết mổ, kinh doanh động vật, sản phẩm gia súc, gia cầm trên địa bàn tỉnh. Kết quả qua thanh tra tại 14/14 cơ sở chấp hành tốt các quy định (xuất trình đầy đủ giấy chứng nhận đăng ký kinh doanh do địa phương cấp; Giấy chứng nhận đủ điều kiện ATTP và Bản cam kết sản xuất nông lâm thủy sản an toàn; có sổ ghi chép theo dõi nguồn gốc nhập động vật, sản phẩm động vật nhập khẩu, nhập nội đều có giấy chứng nhận kiểm dịch, đều được lực lượng thú y tại đại bàn giám

sát, kiểm tra lâm sàng trước khi giết mổ; thực hiện lãn đầu kiểm soát giết mổ theo quy định; hàng hóa được bao gói, bảo quản cẩn thận trong tủ lạnh, tủ đông đúng nhiệt độ, hàng hóa nhập khẩu có số lô, có ngày sản xuất, hạn sử dụng và nguồn gốc xuất xứ theo quy định, không phát hiện heo bị tiêm thuốc an thần, bơm nước vào gia súc, gia cầm trong quá trình giết mổ. Kiểm tra việc thực hiện vệ sinh, tiêu độc khử trùng tại 09 cơ sở giết mổ và 05 cơ sở kinh doanh sản phẩm động vật, kết quả qua kiểm tra và đã tiến hành lấy 32/32 mẫu (21 mẫu nước tiểu heo, 09 mẫu thịt heo, 02 mẫu thực phẩm nhập khẩu (đùi gà của USA, thịt trâu của Ấn Độ) để thực hiện test nhanh với chất cấm nhóm Beta agonist (Salbutamol, Clenbuterol, Ractopamine) tất cả 32/32 mẫu đều âm tính với chất cấm nhóm Beta agonist, vi sinh vật (*E.Coli*, *Samonella*), nằm trong giới hạn cho phép. Trong quá trình thực hiện không có những vụ việc có dấu hiệu vi phạm nghiêm trọng đến quyền, lợi ích chính đáng của các cá nhân, tổ chức trong việc thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính

** Chi cục Trồng trọt và Bảo vệ thực vật:*

Thực hiện Quyết định số 471/QĐ-SNNPTNT ngày 07/12/2020 của Sở Nông nghiệp và PTNT về việc giao nhiệm vụ, kế hoạch công tác thanh tra chuyên ngành năm 2021 05 Chi cục Quản lý chuyên ngành. Chi cục Trồng trọt - BVTV tổ chức 01 cuộc thanh tra việc chấp hành quy định pháp luật trong hoạt động kinh doanh phân bón, thuốc bảo vệ thực vật và giống cây trồng tại 19 cơ sở. Kết quả qua thanh kiểm tra, phát hiện, đã ban hành 05 Quyết định xử phạt VPHC về buôn bán phân bón, thuốc bảo vệ thực vật đối với 05 trường hợp vi phạm xử phạt với tổng số tiền là **10.350.000 đồng**, các đối tượng vi phạm đã chấp hành nộp phạt đầy đủ số tiền phạt trên tại Kho bạc tỉnh Ninh Thuận đúng theo quy định. Tuy nhiên, trước diễn biến phức tạp của dịch Covid-19, thực hiện nghiêm chỉ đạo của UBND tỉnh về phòng chống dịch.

Bên cạnh đó, đã tổ chức 10 đợt kiểm tra điều kiện buôn bán phân bón, thuốc bảo vệ thực vật tại 30/30 cơ sở đạt 100% kế hoạch và cấp 30 Giấy chứng nhận đủ điều kiện buôn bán điều kiện buôn bán phân bón, thuốc bảo vệ thực vật 30 cho các cơ sở đảm bảo thực hiện đủ các điều kiện theo quy định (cấp mới 13 và cấp lại 17); đã cấp 12 Giấy xác nhận nội dung quảng cáo và thực hiện theo dõi, giám sát quá trình quảng cáo phân bón, thuốc bảo vệ thực vật của các Công ty trên địa bàn tỉnh theo đúng quy định.

** Chi cục Kiểm lâm:* Tổng số vụ vi phạm từ đầu năm đến nay: số vụ vi phạm quy định quản lý bảo vệ rừng là: 275 vụ. Trong đó: phá rừng trái phép 75 vụ, khai thác rừng 24 vụ, vận chuyển buôn bán lâm sản 111 vụ (*trong đó có 82 vụ vận chuyển cây cảnh như cây bằng lăng, cây Hải châu, cây huyết giác....; 11 vụ vận chuyển than hầm, củi; 18 vụ vận chuyển, buôn bán gỗ*), vi phạm quy định chế biến gỗ và lâm sản khác 09 vụ, vi phạm quy định chung của nhà nước 01 vụ và vi phạm vắng chủ 55 vụ..

Tổng số số vụ đã xử lý 202/275 vụ (khởi tố hình sự 05 vụ, xử lý VPHC 111 vụ, xử lý vắng chủ 86 vụ, các vụ còn lại đang xử lý 73 vụ. Tịch thu: 42,524

m³ gỗ các loại (gỗ tròn 17,854 m³ và gỗ xẻ 24,670 m³). Xứ phạt VPHC đã nộp ngân sách 814.110.000 đồng.

4. Nhận định chung về kết quả theo dõi, đánh giá tình hình THPL

- Việc tham mưu xây dựng, ban hành kịp thời các Văn bản QPPL: các Nghị quyết của HĐND tỉnh, quyết định của UBND tỉnh để cụ thể hóa các quy định của Trung ương nhằm tổ chức triển khai phù hợp với tình hình thực tế của địa phương, đồng thời kịp thời ban hành các kế hoạch, văn bản chỉ đạo, điều hành đã tác động đến việc quản lý, thực hiện, chấp hành của các phòng, đơn vị trực thuộc Sở và các tổ chức, cá nhân được thuận lợi, cụ thể hơn trong quá trình triển khai thực hiện.

- Tăng cường đào tạo, bồi dưỡng kiến thức pháp luật, chuyên môn nghiệp vụ, đạo đức công vụ cho đội ngũ công chức, viên chức trong toàn ngành đã tạo nhận thức về pháp luật và chấp hành pháp luật của đội ngũ công chức, viên chức của ngành, nhất là lực lượng trực tiếp thực thi nhiệm vụ thanh kiểm tra, xử lý VPHC và của các tổ chức, cá nhân tham gia trong quá trình sản xuất, kinh doanh trong lĩnh vực Nông nghiệp và PTNT ngày càng được nâng lên.

- Việc tổ chức các hoạt động thanh kiểm tra trên các lĩnh vực thuộc ngành quản lý, qua đó đã kịp thời phát hiện, xử lý các hành vi vi phạm là việc làm cần thiết nhằm bảo đảm về an toàn thực phẩm, việc xử lý vi phạm hành chính đã góp phần:

+ Giáo dục, răn đe các tổ chức, cá nhân không chấp hành các quy định của pháp luật, sản xuất, kinh doanh gian lận, kém chất lượng, không bảo đảm ATTP,.....thông qua đó nâng cao trách nhiệm của tổ chức, cá nhân sản xuất kinh doanh chấp hành tốt hơn các quy định pháp luật liên quan.

+ Tạo sự bình đẳng trong sản xuất, kinh doanh trong lĩnh vực nông nghiệp và PTNT, kinh doanh cạnh tranh lành mạnh, góp phần phát triển sản xuất, kinh doanh thuộc lĩnh vực ngành quản lý đi đúng hướng, góp phần tạo sản phẩm chất lượng, an toàn cho người tiêu dùng, sử dụng góp phần bảo đảm sức khỏe cho người dân.

III. GIẢI PHÁP, ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

1. Giải pháp

- Nâng cao chất lượng, trách nhiệm đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức tham mưu công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính.

- Tiếp tục tăng cường thực hiện thường xuyên công tác tuyên truyền, phổ biến các quy định pháp luật trong lĩnh vực ngành quản lý, đổi mới hình thức tuyên truyền để người dân nông thôn dễ tiếp cận với các quy định của pháp luật.

- Nâng cao năng lực, trình độ chuyên môn nghiệp vụ cho công chức làm công tác pháp chế, công chức làm công tác soạn thảo, rà soát các văn bản quy phạm pháp luật, công chức làm công tác thanh, kiểm tra trên các lĩnh vực đáp ứng được yêu cầu của công tác này trong thời gian tới.

- Thực hiện tốt Quy chế phối hợp theo dõi tình hình thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh thuộc lĩnh vực ngành quản lý.

- Tăng cường sự phối hợp giữa các cấp, các ngành, tổ chức đoàn thể trong công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật về xử lý vi phạm hành chính trong nhân dân dưới nhiều nội dung, hình thức phong phú đa dạng phù hợp với từng đối tượng, từng khu vực, vùng, miền trong tỉnh.

2. Đề xuất, kiến nghị

- Tăng cường phối hợp trong công tác điều tra xử lý VPHC, hình sự các hành vi vi phạm trong lĩnh vực quản lý, bảo vệ rừng và khai thác, vận chuyển lâm sản để xử lý nghiêm các đối tượng vi phạm theo đúng quy định pháp luật, nhất là các đối tượng vi phạm manh động trong lĩnh vực này.

- Đề nghị Sở Tư pháp tăng cường công tác phổ biến giáo dục pháp luật, tập huấn, bồi dưỡng về chuyên môn nghiệp vụ theo dõi tình hình thi hành pháp luật, xử lý vi phạm hành chính cho đội ngũ công chức được giao nhiệm vụ này.

- Đề nghị Bộ đội Biên phòng, Công an, chính quyền địa phương tăng cường công tác phối hợp với lực lượng thanh tra chuyên ngành, kiêm ngư trong công tác tuần tra, ngăn chặn và xử lý nghiêm theo quy định pháp luật việc mua bán, vận chuyển, sử dụng trái phép vật liệu nổ để khai thác thủy sản; về chống khai thác thủy sản bất hợp pháp, không báo cáo và không chấp hành theo quy định (Chỉ thị số 45/CT-TTg ngày 13/12/2017 của Thủ tướng Chính Phủ).

- Kiến nghị Chính phủ, Bộ Tài chính ban hành quy định trích để lại 30% trên tổng số tiền đã xử phạt nộp ngân sách nhà nước cho các đơn vị được giao nhiệm vụ thực hiện chức năng thanh tra, kiểm tra chuyên ngành nhằm để tăng cường nguồn kinh phí hỗ trợ, bổ sung cho các cơ quan này tăng cường công tác quản lý, nhiệm vụ kiểm tra, kiểm soát cũng như để trang bị các máy móc, trang thiết bị chuyên dùng phục vụ công tác kiểm tra được thuận lợi, hiệu quả hơn.

Trên đây là nội dung báo cáo kết quả thực hiện công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính năm 2021, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn báo cáo Sở Tư pháp theo dõi, tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Sở Tư pháp (báo cáo);
- GD, các PGD Sở;
- Các Chi cục thuộc Sở;
- Lưu: VT, TCHC. TCM

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Trần Ngọc Hiếu