

Số: ~~1636~~/SNNPTNT-KH

Ninh Thuận, ngày 10 tháng 6 năm 2019

V/v trả lời kiến nghị của cử tri
trước kỳ họp thứ 7- Quốc hội XIV

Kính gửi:

- Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh;
- Ủy ban nhân dân tỉnh.

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh tại Văn bản số 2158/UBND-KTTH ngày 22/5/2019 về việc xem xét, giải quyết và trả lời kiến nghị của cử tri trước kỳ họp thứ 7, Quốc hội XIV; đính kèm Công văn số 29/ĐĐBQH-VP ngày 15/5/2019 của Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh về việc chuyển ý kiến, kiến nghị của cử tri trước kỳ họp thứ 7 - Quốc hội XIV,

Theo đó, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn được UBND tỉnh giao chủ trì, phối hợp với UBND các huyện, thành phố và các cơ quan liên quan kiểm tra, trả lời kiến nghị: Nhiều ý kiến cử tri tiếp tục phản ánh về công tác quản lý việc nuôi dụ chim Yến tại địa phương. Cử tri cho rằng, việc quản lý và xử lý việc xây dựng nhà nuôi dụ chim Yến trái phép, không phù hợp quy hoạch chưa thật sự nghiêm túc nên đang có nhiều nhà nuôi dụ chim Yến xây dựng trong khu dân cư làm ảnh hưởng đến cuộc sống của nhiều hộ dân. Cử tri đề nghị tỉnh thực hiện tốt hơn nữa công tác quy hoạch, công khai quy hoạch và chỉ đạo các sở ngành và UBND các huyện, thành phố kiểm tra, xử lý nghiêm các trường hợp xây nhà nuôi dụ chim Yến tự phát, không theo quy hoạch.

Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn xin trả lời cụ thể như sau:

1. Về tình hình phát sinh xây dựng nhà nuôi chim Yến trên địa bàn tỉnh:

- Quy hoạch vùng nuôi chim Yến trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận giai đoạn đến năm 2020, UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 358/QĐ-UBND ngày 17/02/2014; Căn cứ Quyết định phê duyệt quy hoạch, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã tổ chức công bố quy hoạch và bàn giao hồ sơ tài liệu quy hoạch cho UBND các huyện, thành phố quản lý, công khai và tổ chức thực hiện quy hoạch theo quy định. Tuy nhiên, Quyết định số 358/QĐ-UBND ngày 17/02/2014 hết hiệu lực chậm nhất đến ngày 31/12/2018 (theo Luật Quy hoạch).

- Tại Báo cáo số 646/BC-SNNPTNT ngày 20/12/2018 của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, tính đến ngày 01/12/2018 trên địa bàn tỉnh có 332 nhà nuôi chim Yến, trong đó: chỉ có 50 nhà nằm trong vùng quy hoạch nuôi chim Yến (bao gồm 19 nhà nằm trong vùng nuôi chim Yến theo Quyết định số 358 và 31 nhà nằm trong vùng nuôi chim Yến thuộc đề án xác định vùng nuôi chim Yến đang trình UBND tỉnh phê duyệt), còn lại 282 nhà nằm ngoài vùng nuôi. Tuy nhiên, sau khi thực hiện kiểm tra, khảo sát thực tế phục vụ cho việc xây dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh về quy định vùng nuôi chim Yến trên địa bàn tỉnh, trình HĐND tỉnh tại

kỳ họp thường kỳ cuối năm 2019. Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn chỉ đạo Chi cục Kiểm lâm phối hợp địa phương kiểm tra, rà soát, thống kê chính xác nhà Yến trên địa bàn tỉnh; tính đến ngày 01/5/2019 trên địa bàn tỉnh có 456 nhà nuôi chim Yến, trong đó: chỉ có 76 nhà nuôi chim Yến nằm trong vùng quy hoạch nuôi chim Yến (bao gồm 19 nhà nằm trong vùng nuôi chim Yến theo Quyết định 358 và 57 nhà nằm trong vùng nuôi chim Yến thuộc đề án xác định vùng nuôi chim Yến đang trình UBND tỉnh phê duyệt) còn lại 380 nhà nằm ngoài vùng nuôi. Riêng tại thành phố Phan Rang - Tháp Chàm có 244 nhà nhưng chỉ có 04 nhà nằm trong vùng quy hoạch (theo Quyết định 358 và Đề án xác định vùng nuôi chim Yến tạm thời trên địa bàn tỉnh).

- Xây dựng nhà nuôi chim Yến hầu hết nằm ngoài vùng quy hoạch, xây dựng trong khu đô thị, khu dân cư ... ảnh hưởng đến trật tự xây dựng. Việc sử dụng thiết bị phát âm thanh dẫn dụ chim Yến trong thời điểm từ 21h đến 06h sáng ngày hôm sau, vượt công suất 70 đề xi benA, không đúng theo quy định tại Nghị định số 123/2018/NĐ-CP ngày 17/9/2018 của Chính phủ làm ảnh hưởng đến sinh hoạt của người dân. Việc không có kế hoạch bảo vệ môi trường, không có biện pháp xử lý chất thải của chim Yến (phân Yến) và bảo đảm tiêu độc khử trùng vệ sinh thú y, phòng chống dịch bệnh... sẽ ảnh hưởng trực tiếp đến sức khỏe cộng đồng.

*** Về nguyên nhân**

+ Với hiệu quả mang lại từ nghề nuôi chim Yến, nên tình hình nuôi chim Yến ngày càng phát triển, dẫn đến người dân đầu tư xây dựng nhà Yến diễn biến phức tạp, xây dựng tự phát, ngoài vùng quy hoạch. Xây dựng nhà ở nhưng tự ý thay đổi công năng (phần trệt dùng để ở, phần tầng lầu thay đổi kết cấu để nuôi chim Yến).

+ Công tác quản lý, kiểm tra, giám sát, xử lý ... của cấp chính quyền cơ sở chưa quan tâm đúng mức (nhất là đối với công tác quản lý quy hoạch, quản lý đất đai, quản lý xây dựng, thanh kiểm tra ...).

+ Việc gia tăng nhà nuôi chim Yến từ ngày 01/12/2018 đến 01/5/2019 (tăng 124 nhà) là do các địa phương báo cáo chưa chính xác số lượng nhà nuôi chim Yến tại thời điểm trước ngày 01/12/2018, hoặc không báo cáo chính xác số lượng nhà nuôi chim Yến theo thực tế (do tăng quá nhiều); vì sợ xử lý trách nhiệm theo kết luận chỉ đạo hết sức quyết liệt của Chủ tịch UBND tỉnh tại các cuộc họp.

2. Về xử lý vi phạm đối với nhà nuôi chim Yến xây dựng ngoài vùng quy hoạch và trách nhiệm của địa phương để xảy ra việc xây nhà nuôi chim Yến ngoài quy hoạch:

Trước tình hình phát sinh xây nhà nuôi chim Yến không nằm trong vùng quy hoạch, trong năm 2018, Ủy ban nhân dân tỉnh đã tổ chức hội nghị bàn biện pháp tháo gỡ. Kết quả hội nghị và chỉ đạo của UBND tỉnh tại Thông báo số 161/TB-VPUB ngày 10/5/2018, cụ thể:

- Đối với nhóm nhà nuôi chim Yến nằm ngoài quy hoạch vùng nuôi chim Yến, xây dựng trong các khu dân cư, có giấy phép xây dựng nhưng cải tạo thành nhà nuôi chim Yến và đã đi vào hoạt động: Thống nhất cho phép tồn tại, yêu cầu không phát triển thêm. Giao chính quyền địa phương trực tiếp yêu cầu các chủ nhà

nuôi chim Yến có văn bản cam kết không coi nói, mở rộng, nhà nuôi chim Yến, không yêu cầu bồi thường các công trình trên đất có liên quan nhà nuôi chim Yến trong trường hợp nhà nước thu hồi đất, giải phóng mặt bằng để thực hiện các chương trình, dự án khi triển khai; đồng thời nhà nước sẽ không xem xét giải quyết bồi thường giải phóng mặt bằng các công trình trên đất liên quan nhà nuôi chim Yến tại các khu vực này;

- Đối với các trường hợp nhà nuôi chim Yến xây dựng sau ngày 30 tháng 10 năm 2017, thực hiện nghiêm túc theo chỉ đạo của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh tại Văn bản số 4414/UBND-KT ngày 23 tháng 10 năm 2017; trường hợp phát triển xây dựng các nhà nuôi chim Yến ngoài các vùng quy định phát triển nuôi chim Yến theo quy định tại Quyết định số 358/QĐ-UBND (hiện nay tỉnh đang thực hiện điều chỉnh), yêu cầu chính quyền địa phương và đơn vị chức năng xử lý nghiêm theo đúng quy định pháp luật; địa phương, đơn vị nơi nào để xảy ra việc xây dựng nhà nuôi yến ngoài vùng quy định, người đứng đầu cơ quan, đơn vị và địa phương đó phải chịu trách nhiệm trước Tỉnh ủy, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh theo quy định.

- Bên cạnh đó, UBND tỉnh còn ban hành các Văn bản chỉ đạo các địa phương kiểm điểm xử lý trách nhiệm vì để phát sinh xây dựng nhà nuôi chim Yến ngoài vùng quy hoạch, cụ thể: Văn bản số 3674/VPUB-KTTH ngày 03/10/2018; Văn bản số 4930/UBND-KTTH ngày 15/11/2018; Văn bản số 591/UBND-KTTH ngày 20/02/2019. Riêng về nội dung, kết quả xử lý trách nhiệm, các địa phương báo cáo về Sở Nội vụ tham mưu xử lý.

3. Về việc trình phê duyệt Đề án xác định vùng nuôi chim Yến tỉnh Ninh Thuận đến năm 2020:

Để tăng cường quản lý, kiểm soát chặt chẽ về xây dựng, môi trường sinh thái, dịch bệnh,...; đồng thời, tạo điều kiện thuận lợi cho người dân phát triển nghề nuôi chim Yến trên địa bàn tỉnh. Được sự thống nhất của UBND tỉnh tại Văn bản số 2612/UBND-KT ngày 26/6/2018 về việc đồng ý chủ trương xây dựng Đề án xác định vùng nuôi chim Yến tỉnh Ninh Thuận.

Thực hiện Điều 120, Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 và Quyết định số 23/QĐ-UBND ngày 22/01/2018 của UBND tỉnh ban hành Quy chế phối hợp trong đóng góp ý kiến, xây dựng văn bản giữa các cơ quan, đơn vị trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận. Ngày 06/12/2018, sau khi đã hoàn chỉnh Đề án, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn có Văn bản số 3405/SNNPTNT-KH gửi Sở, ban, ngành và địa phương đề nghị góp ý dự thảo Báo cáo thuyết minh Đề án xác định vùng nuôi chim Yến tỉnh Ninh Thuận đến năm 2020. Qua đó Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn nhận được 08 ý kiến góp ý của các Sở, ban, ngành và địa phương, gồm: Sở Kế hoạch và Đầu tư; UBND các huyện Bác Ái, Ninh Sơn, Ninh Hải, Thuận Bắc, Ninh Phước và UBND thành phố Phan Rang - Tháp Chàm. Theo đó, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn có Báo cáo số 641/BC-SNNPTNT 19/12/2018 về việc tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý của các Sở ngành, địa phương về dự thảo Đề án xác định vùng nuôi chim Yến tỉnh Ninh Thuận đến năm 2020.

Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn có Tờ trình số 311/TTr-SNNPTNT ngày 28/12/2018 và Công văn số 268/SNNPTNT-KH ngày 28/01/2019 về việc trình UBND tỉnh phê duyệt Đề án xác định vùng nuôi chim Yến tỉnh Ninh Thuận

đến năm 2020. Tuy nhiên, cũng tại thời điểm trên, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn có nhận thêm ý kiến góp ý của Sở Tài nguyên và Môi trường (Văn bản số 699/STNMT-ĐĐ ngày 28/02/2019), Sở Xây dựng (Văn bản số 723//SXD-QHKT-NO ngày 13/3/2019), Sở Công thương (Sở Công thương trực tiếp cử cán bộ chuyên môn lên làm việc với Tổ ban đề Chi cục Kiểm lâm để đối chiếu bản đồ quy hoạch sử dụng đất ngành công thương). UBND huyện Thuận Nam (Văn bản số 206/PNNPTNT ngày 24/12/2018).

Tiếp nhận ý kiến góp ý của các Sở và địa phương nêu trên, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tổ chức 02 cuộc họp với các Sở, ngành liên quan và UBND các huyện, thành phố để xem xét làm rõ và thống nhất về xác định lại vùng nuôi chim Yến. Qua kết quả tổng hợp, tiếp thu, giải trình làm rõ ý kiến đã được bổ sung, chỉnh sửa hoàn chỉnh, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn có Tờ trình số 87/TTr-SNNPTNT ngày 26/4/2019 về việc đề nghị UBND tỉnh phê duyệt Đề án xác định vùng nuôi chim Yến tạm thời trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận đến năm 2020; ngày 15/5/2019, Văn phòng UBND tỉnh có Văn bản số 1964/VPUB-KTTH gửi Sở Xây dựng đề nghị có ý kiến về đề án xác định vùng nuôi chim Yến tỉnh Ninh Thuận; ngày 17/5/2019, Sở Xây dựng có Văn bản số 1477/SXD-QL-QHKT-NO có ý kiến phúc đáp về Đề án xác định vùng nuôi chim Yến tỉnh Ninh Thuận; theo đó, Văn phòng UBND tỉnh có Văn bản số 2243/VPUB-KTTH ngày 05/6/2019. Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh, ngày 07/6/2019, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tổ chức cuộc họp để thống nhất các nội dung liên quan Đề án xác định vùng nuôi chim Yến tạm thời trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận. Tuy nhiên, tại cuộc họp các thành phần tham dự khá đầy đủ, nhưng do vắng mặt của lãnh đạo UBND 6 huyện và thành phố, nên không thống nhất được (quyết định được) một số vị trí khu đất dự kiến đưa vào Đề án theo yêu cầu, làm rõ. Qua đó, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã có thông báo và yêu cầu 06 huyện, thành phố phải có văn bản trả lời, giải thích làm rõ gửi về Sở trước ngày 13/6/2019 để tổng hợp, bổ sung, hoàn chỉnh trình UBND tỉnh phê duyệt trong tháng 6/2019 theo chỉ đạo.

4. Một số giải pháp quản lý nuôi chim Yến trong thời gian đến:

- Hiện nay Luật Chăn nuôi đã được Quốc hội ban hành và có hiệu lực kể từ ngày 01/01/2020. Theo đó, vùng nuôi chim Yến trên địa bàn tỉnh phải được HĐND tỉnh quyết định. Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn được UBND tỉnh giao nhiệm vụ xây dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh quyết định vùng nuôi chim Yến trên địa bàn tỉnh. Do vậy, để việc xây dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh bảo đảm hiệu quả, chất lượng, tiến độ và đúng quy định pháp luật. Các Sở, ngành liên quan, UBND các huyện, thành phố phối hợp chặt chẽ với Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn trong việc khảo sát thực địa, xác định nhà Yến thực trạng, thống nhất vùng nuôi chim Yến và các giải pháp quản lý nuôi chim Yến;

- UBND các huyện, thành phố tăng cường quản lý chặt chẽ việc xây dựng nhà nuôi chim Yến, không để phát sinh thêm nhà nuôi chim Yến ngoài vùng nuôi được phê duyệt. Kể từ ngày 01/5/2019 trở về sau địa phương nào tiếp tục để phát sinh xây dựng nhà nuôi chim Yến ngoài vùng nuôi được phê duyệt (phát sinh ngoài số lượng 456 nhà nuôi do Chi cục Kiểm lâm khảo sát xác định) thì chính quyền địa phương đó phải chịu trách nhiệm trước Tỉnh ủy, UBND tỉnh;

- Đối với 124 nhà nuôi chim Yến phát sinh từ ngày 01/12/2018 đến 01/5/2019 (trong đó có 98 nhà ngoài vùng nuôi được duyệt). Đề nghị UBND các huyện, thành phố yêu cầu các chủ nhà nuôi chim Yến phải bổ sung Kế hoạch bảo vệ môi trường, Phương án phòng chống dịch bệnh an toàn thú y, Phương án xử lý chất thải từ phân chim Yến theo quy định của pháp luật, Bản cam kết sử dụng thiết bị dẫn dụ đảm bảo âm lượng và thời gian theo Nghị định số 123/2018/NĐ-CP ngày 17/9/2018 của Chính phủ. Đồng thời, thực hiện rà soát, kiểm tra nếu xây dựng vi phạm trật tự xây dựng (không có giấy phép xây dựng hoặc có giấy phép xây dựng nhưng tự ý thay đổi công năng, xây dựng ở những vùng không được phép xây dựng...) thì kiến nghị Sở Xây dựng và UBND cấp thẩm quyền xử phạt vi phạm theo đúng quy định của pháp luật;

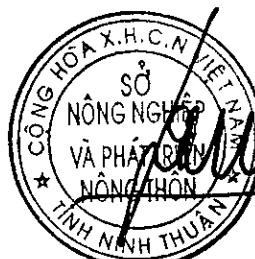
- UBND các huyện, thành phố tăng cường kiểm tra, giám sát, kịp thời phát hiện chủ nhà nuôi chim Yến không chấp hành, thực hiện xử phạt theo quy định của pháp luật. Thực hiện việc công bố Đề án (bản đồ xác định vị trí vùng nuôi chim Yến) sau khi được UBND tỉnh phê duyệt, theo đúng quy định.

Trên đây là báo cáo nội dung trả lời ý kiến, kiến nghị của cử tri, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn kính báo cáo Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, chỉ đạo./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- UBND các huyện, thành phố;
- PGĐ phụ trách, các Phó Giám đốc Sở;
- Chi cục Kiểm lâm; (thực hiện)
- Phòng Kế hoạch Tài chính; (th/dối, t/hợp)
- Lưu VT, KH-nvc.

PHÓ GIÁM ĐỐC PHỤ TRÁCH



Đặng Kim Cương

